

Status Topinkomens (WNT) & DAEB

ANALYSE VOOR KINDEROPVANG-BV'S RICHTING 2029

In het kader van de voorgestelde stelselherziening voor de kinderopvang richting 2029, spelen de introductie van een **Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB)** en de **Wet normering topinkomens (WNT)** een centrale rol. Voor ondernemers met een besloten vennootschap (bv) brengt deze transitie unieke juridische en financiële dynamieken met zich mee.

1. De Koppeling tussen DAEB en de WNT

Om vanaf 2029 directe financiering (subsidies) aan kinderopvangorganisaties te kunnen verstrekken in plaats van de huidige kinderopvangtoeslag aan ouders, moet de overheid voldoen aan Europese staatssteunregels. Hiervoor wordt de sector aangewezen als een DAEB.

Dit juridische vehikel heeft verstrekkende gevolgen:

- **Overcompensatietoets:** Vanuit Europees recht is de overheid verplicht om strikt te toetsen of organisaties niet 'overgecompenseerd' worden met publiek geld. Overheidsgeld mag alleen de nettokosten dekken plus een vooraf gedefinieerd "redelijk rendement".
- **WNT als sluitstuk:** Het kabinet gebruikt de DAEB-aanwijzing als directe grondslag om de WNT van toepassing te verklaren op de gehele sector. Zodra een private organisatie structureel publiek geld ontvangt voor een wettelijk vastgelegde publieke taak, krijgt de overheid het mandaat om topinkomens te maximeren.

2. Specifieke Impact op een Besloten Vennootschap (B.V.)

In tegenstelling tot stichtingen, hebben eigenaren en bestuurders van een bv te maken met een zogenaamde 'twee-petten-problematiek':

A. De pet van Topfunctionaris (Arbeid)

Het salaris, de onkostenvergoedingen en de pensioenbijdragen die je jezelf uitkeert als Directeur-Groootaandeelhouder (DGA) of topbestuurder vallen direct onder de WNT-norm. Dit betekent dat je totale bezoldiging uit arbeid gebonden is aan het wettelijk vastgestelde sectorale maximum.

B. De pet van Aandeelhouder (Kapitaal)

De WNT normeert in de basis alleen inkomen uit arbeid, geen rendement op ingebracht kapitaal of ondernemersrisico (dividend). Hier grijpt echter de **DAEB-overcompensatietoets** op in. Het kabinet wil voorkomen dat bv-eigenaren hun WNT-salaris kunstmatig verlagen om de resterende winstruimte als dividend uit te keren. Via de DAEB-regels wordt de 'redelijke winst' gecapped en gereguleerd.

Kerngevolg voor de BV: Zowel de beloning voor arbeid (via de WNT) als de beloning voor kapitaal/risico (via de DAEB-overcompensatietoets) worden aan banden gelegd. Dit dwingt tot een strategische heroverweging van de organisatiestructuur.

3. Huidige Politieke en Juridische Status

- **Beleidsvoornemen staat vast:** Opeenvolgende kabinetten en adviezen (waaronder die van de Landsadvocaat in openbaargemaakte overheidsdocumenten) bevestigen dat de introductie van de WNT via een brede DAEB-aanwijzing juridisch houdbaar en politiek gewenst is om misbruik van publieke middelen te voorkomen.
- **Geen directe wetgeving nú:** Zolang het huidige toeslagenstelsel actief is, is de WNT niet van toepassing op private kinderopvang-bv's. De beperkingen treden pas in werking bij de daadwerkelijke lancering van het nieuwe financieringsstelsel.
- **Administratieve scheiding:** Hoewel het kabinet streeft naar een werkbare, brede DAEB-definitie om extreme regeldruk te voorkomen, zal er een duidelijke scheidslijn ontstaan tussen 'kernopvang' (gereguleerd door DAEB en WNT) en eventuele puur private, aanvullende diensten.

4. Aanbevolen Strategie voor Ondernemers

Hoewel de wetgeving nog door de Raad van State en het parlement moet worden goedgekeurd, is de richting onomkeerbaar. Het is raadzaam om bij langetermijnbeslissingen omtrent het DGA-salaris, de vermogensopbouw binnen de bv en eventuele splitsingen van bedrijfsactiviteiten (commercieel vs. gefinancierd) nu alvast rekening te houden met de kaders van 2029.

Bronmateriaal en context gebaseerd op analyses van de stelselherziening kinderopvang (kdvonline.nl) en openbare kabinetsdocumenten inzake de DAEB-inrichting (Open Overheid).